**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України ,,Про внесення змін до деяких законодавчих актів**

**України щодо діяльності Фонду соціального страхування України та оптимізації його видатків”**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акту**

На розгляд Парламенту подано Урядовий проект Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації функцій Фонду соціального страхування України" (реєстр. № 6171). Цим законопроектом реєстр. № 6171 передбачається:

1) скоротити кількість документів, що подаються особами до Фонду для призначення страхових виплат за страхуванням від нещасного випадку з 21 до 1;

2) забезпечити можливість доступу до сервісів Фонду через Єдиний державний вебпортал електронних послуг ,,Дія”;

3) запровадити електронну взаємодію Фонду з державними електронними ресурсами через національну систему електронної взаємодії ,,Трембіта” з метою одержання інформації, необхідної для призначення та контролю страхових виплат (проектом акта, наразі, додатково передбачається встановити обмін інформацією із 10 реєстрами та системами);

4) уточнити та привести у відповідність із Сімейний кодексом України коло осіб, які мають право на одноразові та щомісячні страхові виплати за страхуванням від нещасного випадку, що значно скоротить кількість судових позовів щодо встановлення права на отримання страхових виплат у разі смерті потерпілого;

5) посилити відповідальність держави за дотримання прав застрахованих осіб, зокрема:

надати повноваження Кабінету Міністрів України в частині: вирішення питань бюджетної політики Фонду; затвердження порядку відчуження майна Фонду; затвердження нормативно-правових актів, що регулюють правовідносини, пов’язані із виконанням завдань і функцій Фонду, що є суміжними із сферами державних політик, завдання щодо формування та реалізації яких віднесені до повноважень інших центральних органів виконавчої влади; призначення та звільнення директора виконавчої дирекції Фонду;

передбачити повноваження Мінсоцполітики щодо: внесення Уряду пропозицій стосовно призначення та звільнення директора виконавчої дирекції Фонду; погодження призначення та звільнення директором його заступників і керівників управлінь виконавчої дирекції фонду; внесення в порядку державного нагляду подань відповідному суб’єкту призначення щодо звільнення зазначених посадових осіб;

визначити Фонд юридичною особою публічного права;

6) актуалізувати норми законодавства у зв’язку із запровадженням електронного реєстру листків непрацездатності;

### 7) забезпечити збалансований, з урахуванням світового досвіду, підхід до оплати перших днів тимчасової непрацездатності роботодавцем, збільшивши період оплати з 5 до 7 перших днів страхового випадку (з 2023 року).

Однак, авторами проекту не розглядаються питання щодо оптимізації видатків Фонду, що можливо досягти через законодавче врегулювання правовідносин страховика, страхувальників і застрахованих осіб через консолідацію національного законодавства із міжнародними правовими нормами, що регулюють трудові правовідносини.

Національне законодавство про відпустки суперечить підходам МОП щодо розрахунку строків відпусток працівників виправивши що можливо забезпечити оптимізацію видатків Фонду.

**Таким чином, пропонується розглянути альтернативний підхід до оптимізації функцій Фонду соціального страхування України через регулювання трудових правовідносин у контексті оптимізації видатків Фонду.**

Проект акта розроблено Міністерством соціальної політики на виконання пункту 221 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ та пункту 6.1 протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 03.02.2021 № 17.

Стрімкий розвиток цифрових технологій обумовлює необхідність перегляду правовідносин, пов’язаних із забезпеченням гарантій застрахованих осіб за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням у зв’язку з тимчасовою втратою працездатності та страхуванням від нещасного випадку.

Осучаснення механізмів виконання Фондом функцій страховика є невід’ємною складовою досягнення цілей державної політики цифрового розвитку.

Для реалізації цієї мети необхідно внести зміни до Закону України ,,Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування” (далі – Закон № 1105) та інших законодавчих актів, передбачивши для страховика, страхувальників і застрахованих осіб можливості реалізації власних прав та обов’язків, використовуючи цифрові технології, урегулювати правовідносини, що виникнуть за таких умов, а також актуалізувати чинні норми.

Окрім того, у зв’язку з підвищенням рівня захворюваності в період пандемії гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 за минулий рік відбулося різке зростання видатків Фонду на матеріальне забезпечення. Така ж тенденція спостерігається і сьогодні. Ця проблема особливо загострюється в умовах спаду економічної активності, наслідком якого є зменшення надходжень від сплати єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування. Зазначені фактори призвели до критичного стану фінансування виплат з Фонду.

Ситуація потребує нагального вирішення, оскільки створює ризики порушення реалізації гарантованого Конституцією України права громадян на соціальний захист, що, зокрема, включає їх забезпечення у разі тимчасової втрати працездатності.

Вирішення проблеми можливе шляхом посилення ролі держави як гаранта реалізації застрахованими особами своїх прав у процесах формування і реалізації фінансової та кадрової політики Фонду, а також посилення відповідальності страхувальників в частині оплати перших днів тимчасової непрацездатності.

Нині загальне фіскальне навантаження на суб’єкта господарювання в Україні є найнижчим в Європі, а чинна система державного страхування у зв’язку з тимчасовою втратою працездатності – найбільш лояльною з точки зору принципів участі.

Наприклад, у Австрії на роботодавця покладено обов’язок щодо відшкодування перших 12 тижнів тимчасової непрацездатності працівника, у Німеччині 6 тижнів, в Хорватії цей період становить 43 перших дні, Польщі – 33 дні, у Данії, Словенії та Сербії – 30 днів.

Навіть у найбільш ліберальних європейських моделях кількість днів оплати тимчасової непрацездатності працівника за рахунок коштів роботодавця є більшою, ніж в Україні (в Албанії – 14 днів, у Чехії – 11 днів, Словаччині – 10).

Крім того слід врахувати, що з 2016 року розмір єдиного соціального внеску для роботодавців було зменшено до 22%, або майже в два рази, з метою детінізації економіки, внаслідок чого бізнес було звільнено від додаткового фінансового навантаження за 5 років у сумі майже 770 млрд гривень або 153 млрд гривень на рік.

При цьому, якщо у 2015 році сума збитку підприємств становила 373,5 млрд гривень, то вже у 2016 році підприємства отримала 28,0 млрд гривень чистого прибутку, у 2017 – 168,7 млрд гривень, у 2018 – 288,8 млрд гривень, у 2020 році 523,7 млрд гривень чистого прибутку.

Втім, як показала практика, це не стимулювало бізнес для виходу з тіні та легалізації трудових відносин, а лише створило глобальну проблему дефіциту Пенсійного фонду України та фондів соціального страхування.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Цілі і завдання проекту акта – є підвищення доступності та спрощення надання сервісів Фонду соціального страхування України (далі – Фонд), забезпечення фінансової сталості в діяльності Фонду, створення передумов для розвитку системи добровільного страхування роботодавцями ризиків тимчасової непрацездатності найманих працівників, а також законодавче регулювання трудових правовідносин під час призову на військову службу та питання відпусток працівників.

**3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта, зокрема, передбачається:

1) скоротити кількість документів, що подаються особами до Фонду для призначення страхових виплат за страхуванням від нещасного випадку з 21 до 1;

2) забезпечити можливість доступу до сервісів Фонду через Єдиний державний вебпортал електронних послуг ,,Дія”;

3) запровадити електронну взаємодію Фонду з державними електронними ресурсами через національну систему електронної взаємодії ,,Трембіта” з метою одержання інформації, необхідної для призначення та контролю страхових виплат (проектом акта, наразі, додатково передбачається встановити обмін інформацією із 10 реєстрами та системами);

4) уточнити та привести у відповідність із Сімейний кодексом України коло осіб, які мають право на одноразові та щомісячні страхові виплати за страхуванням від нещасного випадку, що значно скоротить кількість судових позовів щодо встановлення права на отримання страхових виплат у разі смерті потерпілого;

5) посилити відповідальність держави за дотримання прав застрахованих осіб, зокрема:

надати повноваження Кабінету Міністрів України в частині: вирішення питань бюджетної політики Фонду; затвердження порядку відчуження майна Фонду; затвердження нормативно-правових актів, що регулюють правовідносини, пов’язані із виконанням завдань і функцій Фонду, що є суміжними із сферами державних політик, завдання щодо формування та реалізації яких віднесені до повноважень інших центральних органів виконавчої влади; призначення та звільнення директора виконавчої дирекції Фонду;

передбачити повноваження Мінсоцполітики щодо: внесення Уряду пропозицій стосовно призначення та звільнення директора виконавчої дирекції Фонду; погодження призначення та звільнення директором його заступників і керівників управлінь виконавчої дирекції фонду; внесення в порядку державного нагляду подань відповідному суб’єкту призначення щодо звільнення зазначених посадових осіб;

визначити Фонд юридичною особою публічного права;

6) актуалізувати норми законодавства у зв’язку із запровадженням електронного реєстру листків непрацездатності;

7) врегулювати питання між роботодавцем та працівником, що призваний до ЗСУ;

8) консолідацію національного та міжнародного законодавства у питанні надання відпусток.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють Конституція України, Кодекс законів про працю України, Основи законодавства України про загальнообов’язкове державне соціальне страхування, закони України ,,Про захист персональних даних”, ,,Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування”, ,,Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування”, ,,Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус”, ,,Про Кабінет Міністрів України”, ,,Про виконавче провадження”, ,,Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення”, ,,Про Кабінет Міністрів України”, ,,Про відпустки”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, функціонування і застосування української мови як державної та не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Уповноваженого із захисту державної мови .

**7. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект акта не потребує проведення експертизи на відповідність зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси застрахованих осіб та страхувальників